



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

По списку рассылки

18.01.2023 № 1000-ТИ/Д04и

На № _____ от _____

Об исполнении Плана мероприятий по реализации в 2021 - 2022 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года

Поручение Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 г. № 7393п-П44 (пункт 15)

Минэкономразвития России направляет аналитический отчет по результатам реализации положений Стандарта поддержки благотворительности в субъектах Российской Федерации, разработанного во исполнение пункта 15 Плана мероприятий по реализации в 2021 - 2022 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года.

Настоящий отчет представляет собой мониторинг мер и обобщение лучших практик органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по развитию инфраструктуры содействия благотворительности в субъектах Российской Федерации в 2021-2022 годах.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 03FF9DEA2DEB01CB6D76E512BC5F188D6AF02D95
Владелец: Илюшникова Татьяна Александровна
Действителен: с 16.12.2021 до 16.03.2023

Т.А. Илюшникова

**Аналитический отчет по результатам мониторинга реализации
Стандарта поддержки благотворительности
в субъектах Российской Федерации в 2021-2022 году**

Минэкономразвития России в рамках исполнения пункта 15 Плана мероприятий по реализации в 2021-2022 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации 13 июля 2021 г. № 7393п-П44 (далее – План), проведен мониторинг реализации мер по развитию инфраструктуры поддержки благотворительности в субъектах Российской Федерации (далее – мониторинг) и подготовлен аналитический отчет.

Мониторинг проводился по результатам реализации положений Стандарта поддержки благотворительности в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), разработанного Минэкономразвития России во исполнение пункта 15 Плана и направленного в субъекты Российской Федерации письмом от 21 октября 2021 г. № 36329-ГИ/Д04и.

Стандарт представляет собой методическое руководство в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности в субъектах Российской Федерации и включает 13 шагов в части институциональной базы и нормативно-правовой основы поддержки благотворительной деятельности; форм финансовой, имущественной, информационной, образовательной и консультационно-методической поддержки НКО, осуществляющих благотворительную деятельность; мер налогового стимулирования участников благотворительной деятельности; иных форм поощрения участников благотворительной деятельности; оценки результатов внедрения механизмов поддержки благотворительности в регионе.

Мониторинг форм финансовой и имущественной поддержки в 2021-2022 году проводился Минэкономразвития России в рамках подготовки информационных материалов органам государственной власти и органам местного самоуправления по развитию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, подготовленных в рамках исполнения пункта 21 Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг

населению, на 2021-2024 годы, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2020 г. № 11826п-П44.

В настоящем отчете представлена информация в части институциональной базы и нормативно-правовой основы поддержки благотворительной деятельности, информационной, образовательной и консультационно-методической поддержки НКО, осуществляющих благотворительную деятельность; мер налогового стимулирования участников благотворительной деятельности; иных форм поощрения участников благотворительной деятельности; оценки результатов внедрения механизмов поддержки благотворительности в регионе.

В качестве базы настоящего аналитического отчета выступают сведения, полученные от 46 субъектов Российской Федерации в части реализации Стандарта. В информационных материалах отражен опыт следующих субъектов Российской Федерации: Алтайский край, Архангельская область, Астраханская область, Вологодская область, Воронежская область, г. Москва, Еврейская автономная область, Калининградская область, Калужская область, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Краснодарский край, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Мурманская область, Нижегородская область, Омская область, Орловская область, Пермский край, Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Томская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Чеченская Республика, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Институциональная база и нормативно-правовая основа поддержки благотворительной деятельности

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за содействие развитию благотворительной деятельности, определен в 28 субъектах Российской Федерации.

Так, в субъектах Российской Федерации за развитие благотворительности отвечают органы исполнительной власти, ответственные за реализацию вопросов в сферах:

внутренней политики региона (Архангельская область, Вологодская область, Костромская область, Краснодарский край, Нижегородская область, Смоленская область) *культуры* (Республика Калмыкия, Сахалинская область);

социальной политики (Курганская область, Республика Башкортостан, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Тыва, Сахалинская область, Тюменская область, Удмуртская область);

спорта (Мурманская область, Тюменская область);

молодежной политики (г. Москва, Карачаево-Черкесская Республика, Кировская область, Костромская область, Республика Калмыкия, Томская область, Удмуртская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ);

образования и науки (Костромская область, Удмуртская область, Чукотский автономный округ);

региональной политики (Республика Карелия).

В Пермском крае вопросы благотворительности отнесены к деятельности *Администрации губернатора края*.

Совещательный (координационный) орган по вопросам содействия развитию благотворительной деятельности (далее – координационный орган) создан в 18 субъектах Российской Федерации. Порядок деятельности указанного органа утверждается нормативно-правовым актом субъекта Российской Федерации, в состав входят представители региональных исполнительных и законодательных органов власти, бизнеса, некоммерческих организаций, региональных общественных палат.

Так, в субъектах Российской Федерации координационными органами являются:

Благотворительный совет субъекта Российской Федерации (Архангельская область, Нижегородская область, Пермский край, Республика Татарстан, Республика Тыва);

Совет по вопросам реализации добровольческой (волонтерской) деятельности (Вологодская область, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Адыгея, Тюменская область);

Совет по развитию социально ориентированных некоммерческих организаций, поддержке благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства) (Курганская область, Томская область, Ямало-Ненецкий автономный округ);

Совет при Главе региона по содействию развитию гражданского общества и правам человека (Краснодарский край, Республика Башкортостан);

Совет по вопросам попечительства в социальной сфере Кузбасса (Кемеровская область);

Рабочая группа по развитию некоммерческих организаций (Республика Калмыкия);

Комиссия по вопросам благотворительности и развитию добровольчества при Общественной палате Республики (Республика Карелия);

Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Чукотского автономного округа «Чукотский институт развития образования и повышения квалификации» (Чукотский автономный округ).

Наличие Стратегического документа, определяющего основные направления развития благотворительной деятельности, отмечают 10 субъектов Российской Федерации. Так, вопросы развития благотворительности утверждены в рамках существующих программ/ подпрограмм по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) (Вологодская область, Нижегородская область, Республика Калмыкия, Республика Татарстан, Свердловская область, Ямало-Ненецкий автономный округ), стратегий социально-экономического развития региона (Архангельская область, Смоленская область).

В Краснодарском крае утверждена Государственная программа «Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан», в Тюменской области – Региональная межведомственная программа «Развитие добровольческого (волонтерского) движения в Тюменской области на 2019-2024 годы».

Наличие Законодательства (нормативно-правовой акт), регулирующего благотворительную деятельность, отмечают 23 субъектов РФ.

Так, в 18 субъектах Российской Федерации приняты *нормативные акты о благотворительной/ добровольческой деятельности* (Алтайский край, Архангельская область, Воронежская область, Краснодарский край, Курганская область, Нижегородская область, Пермский край, Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Татарстан, Республика Тыва,

Сахалинская область, Тюменская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра), в 5 субъектах Российской Федерации благотворительная деятельность регулируется *нормативными актами в сфере некоммерческих организаций* (Вологодская область, г. Москва, Республика Калмыкия, Смоленская область, Ямало-Ненецкий автономный округ).

Налоговые льготы

Наличие льгот по *транспортному налогу* отмечают 4 субъекта Российской Федерации. Из них в 3 субъектах от налога освобождаются общественные организации инвалидов, организации, находящиеся в собственности ВОС, ВОИ, ВОГ (Вологодская область, Республика Коми, Хабаровский край), в 1 субъекте Российской Федерации - Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, а также их общественные объединения (организации), использование приобретаемого автотранспортного средства для выполнения своей уставной деятельности (Республика Калмыкия).

Наличие льгот по налогу на имущество отмечают 3 субъекта Российской Федерации. Из них в Республике Коми освобождаются от налога религиозные организации. В Пермском крае и Удмуртской республике действуют общие налоговые льготы на имущество.

Пониженные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения есть в 3 субъектах Российской Федерации (в двух субъектах льготы независимо от организационно правовой формы, в том числе благотворительным организациям, в Республике Калмыкия отдельные дифференцированные налоговые ставки для организаций, работающих по упрощенной системе налогообложения, в сферах: «Обрабатывающие производства», «Образование дошкольное», «Гостиницы и прочие места для временного проживания», «Туристические агентства и туроператоры», «Предоставление туристических информационных услуг», «Предоставление экскурсионных туристических услуг»).

В Вологодской области для организаций общероссийских общественных организаций инвалидов; общественные организации ветеранов войны снижена ставка налога на прибыль организаций в части сумм, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Налоговые льготы (преференции), предусмотрены и для юридических лиц – благотворителей: в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре предусмотрен инвестиционный налоговый вычет в размере 100 процентов суммы расходов в виде

пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала для поддержки указанных учреждений.

В остальных регионах благотворительные организации могут получать налоговые льготы на общих основаниях, либо по направлениям поддержки СОНКО.

Образовательная поддержка

Курсы повышения квалификации по вопросам благотворительности были проведены в 15 субъектах Российской Федерации, программы для сотрудников профессиональной переподготовки НКО – в 14 субъектах Российской Федерации, конференции по вопросам благотворительности – 13 субъектов Российской Федерации, мастер-классы, вебинары по вопросам благотворительности для НКО – 23 субъекта Российской Федерации, обучающие семинары и вебинары для гражданских государственных служащих по вопросам благотворительности – в 10 субъектах Российской Федерации.

Образовательная поддержка граждан и организаций осуществляется, как правило, в составе мероприятий по СОНКО и добровольчеству.

Информационная поддержка

В субъектах Российской Федерации реализованы следующие формы информационной поддержки граждан и организаций в сфере благотворительности:

наличие разъяснительной работы с гражданами, юридическими лицами и НКО по вопросам благотворительности отмечается в 32 субъектах Российской Федерации. В частности, в 15 субъектах Российской Федерации разъяснительные материалы опубликованы на интернет-ресурсах по поддержке СОНКО, добровольчества и благотворительности, в 11 субъектов Российской Федерации разъяснительную работу осуществляют уполномоченные органы очно, в 4 субъектах Российской Федерации – на базе ресурсных центров по поддержке СОНКО.

36 субъектов Российской Федерации приняли участие в проведении акции – всемирного дня благотворительности #ЩедрыйВторник;

22 субъекта Российской Федерации провели кампании по противодействию мошенничества в благотворительности;

в 8 субъектах Российской Федерации принято положение о распространении социальной рекламы, созданной СОНКО;

наличие раздела, посвященного вопросам благотворительности, на официальном сайте органа власти, ответственного за содействие развитию благотворительности – в 13 субъектах Российской Федерации(+ в 3 субъектах Российской Федерации в стадии разработки);

наличие раздела, посвященного вопросам благотворительности, на официальном сайте информационного портала или ресурсного центра поддержки СОНКО/благотворительности – 23 субъекта Российской Федерации (+2 в стадии разработки).

Нематериальные меры поддержки

В субъектах Российской Федерации реализуются следующие нематериальные меры поддержки граждан и организаций в сфере благотворительности:

награждение грамотами, благодарственными письмами (добровольцев и волонтеров, СОНКО, активных граждан) – 32 субъекта Российской Федерации;

присуждение знаков отличия за вклад в развитие и поддержку благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации – 18 субъектов Российской Федерации;

проведение региональных конкурсов для благотворителей и коммерческих организаций, осуществляющих благотворительную деятельность – 21 субъект Российской Федерации;

практика присвоения имен благотворителей государственным научным, образовательным, культурным и спортивным учреждениям или закрепленным за ними объектам недвижимого имущества – 8 субъектов Российской Федерации;

вручение пригласительных билетов на различные культурные мероприятия, форумы, образовательные семинары участникам благотворительной деятельности – 22 субъекта Российской Федерации. Так, например, в Республике Калмыкия организовано бесплатное посещение государственных учреждений культуры: музеи, театры, концертные учреждения. Также в 3 субъектах предоставляется возможность поездок на областные и региональные мероприятия.

Также в субъектах Российской Федерации реализуются иные нематериальные меры поддержки. В Астраханской области участники благотворительной деятельности систематически участвуют в телевизионных и радиопередачах, социальной рекламе. В

Омской области на официальном сайте уполномоченного органа размещаются слова благодарности организациям, принимающим активное участие в организации и проведении культурно-досуговых мероприятий, благотворительных акций, направляются письма признательности за сотрудничество и совместную деятельность.

Оценка результатов

Утверждение и проведение системы оценки результатов внедрения Стратегического документа, определяющего основные направления развития благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации, отмечают 4 субъекта Российской Федерации. При этом фактически оценка проводится в рамках системы оценки мероприятий программ по поддержке СОНКО.

Отражение направлений развития благотворительности в стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации реализовано 9 субъектами Российской Федерации.

Существующая практика.

Оценка результатов мер по поддержке благотворительности может осуществляться в рамках мониторинга показателей реализации существующих региональных программ и подпрограмм по поддержке некоммерческого сектора.

Так, в Вологодской области утверждена и реализуется Государственная программа «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2021–2025 годы», (подпрограмма 1 «Молодежь Вологодчины и развитие добровольческого движения» (далее – подпрограмма 1), подпрограмма 3 «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Вологодской области» (далее – подпрограмма 3). В указанных подпрограммах отражены показатели оценки результатов, которые могут быть дополнены показателями, отражающими результаты реализации мер по развитию благотворительности.

Показатели подпрограммы 3:

- количество СОНКО, которым оказана поддержка;
- количество представителей СОНКО, которым оказана поддержка, и активных граждан, принимающих участие в деятельности некоммерческих организаций на территории области, принявших участие в обучающих мероприятиях;

- количество привлекаемых добровольцев (волонтеров) к реализации проектов (программ) социально ориентированными некоммерческими организациями

Показатели подпрограммы 1:

- общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность.

Также, на примере Вологодской области, оценка результатов внедрения механизмов поддержки благотворительности может быть внедрена в систему показателей стратегического документа в социальной сфере. Так, указанные показатели отражены в постановлении Правительства Вологодской области «О Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года»:

- увеличение доли граждан, принимающих участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории области (с 10% в 2015 году до 23% к 2030 году);

- увеличение доли граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью (1.8% в 2019 году до 15% к 2030 году).

Заключение

По результатам мониторинга реализации Стандарта поддержки благотворительности в субъектах Российской Федерации в 2022 году Минэкономразвития России получены следующие выводы.

Наиболее распространенными мероприятиями, реализованными в рамках Стандарта по поддержке благотворительности в субъектах Российской Федерации в 2022 году, являются меры по информационной, образовательной и консультационно-методической поддержке НКО, осуществляющих благотворительную деятельность, а также иные меры, направленные на поощрение участников благотворительной деятельности.

Минэкономразвития России считает целесообразным обратить внимание на повышение активности субъектов Российской Федерации в части реализации мероприятий по развитию институциональной базы и нормативно-правовой основы поддержки благотворительной деятельности, мер налогового стимулирования участников

благотворительной деятельности, оценки результатов внедрения механизмов поддержки благотворительности в регионе.

Также, важно отметить, что базой настоящего аналитического отчета являются данные, представленные от 46 субъектов Российской Федерации, что, соответственно, не позволяет отразить полноценную картину развития инфраструктуры поддержки благотворительности на территории Российской Федерации. Таким образом, в целях увеличения охвата субъектов Российской Федерации и проведения мониторинга считаем целесообразным обратить внимание на необходимость ежегодного предоставления данных по результатам реализации Стандарта поддержки благотворительности.

Список рассылки

1. Администрация Астраханской области
2. Администрация Владимирской области
3. Администрация Главы и Правительства Республики Бурятия
4. Администрация Главы и Правительства Республики Ингушетия
5. Администрация Главы Республики Адыгея и Кабинета Министров Республики Адыгея
6. Администрация Главы Республики Мордовия (Саранск)
7. Администрация Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия)
8. Администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области
9. Администрация Кемеровской области
10. Администрация Костромской области
11. Администрация Краснодарского края
12. Администрация Курской области
13. Администрация Ненецкого автономного округа
14. Администрация Приморского края
15. Администрация Псковской области
16. Администрация Самарской области
17. Администрация Смоленской области
18. Администрация Тамбовской области
19. Администрация Томской области
20. Дом Правительства Республики Северная Осетия Алания
21. Правительство Алтайского края
22. Правительство Амурской области
23. Правительство Архангельской области
24. Правительство Белгородской области
25. Правительство Волгоградской области
26. Правительство Вологодской области
27. Правительство Воронежской области
28. Правительство г. Севастополь
29. Правительство Еврейской автономной области
30. Правительство Забайкальского края
31. Правительство Ивановской области
32. Правительство Иркутской области
33. Правительство Кабардино-Балкарской Республики
34. Правительство Калининградской области

- 35.Правительство Калужской области
- 36.Правительство Камчатского края
- 37.Правительство Карачаево-Черкесской Республики
- 38.Правительство Кировской области
- 39.Правительство Красноярского края
- 40.Правительство Курганской области
- 41.Правительство Ленинградской области
- 42.Правительство Липецкой области
- 43.Правительство Магаданской области
- 44.Правительство Москвы
- 45.Правительство Московской области
- 46.Правительство Мурманской области
- 47.Правительство Нижегородской области
- 48.Правительство Новгородской области
- 49.Правительство Новосибирской области
- 50.Правительство Омской области
- 51.Правительство Оренбургской области
- 52.Правительство Орловской области
- 53.Правительство Пензенской области
- 54.Правительство Пермского края
- 55.Правительство Республики Алтай
- 56.Правительство Республики Башкортостан
- 57.Правительство Республики Дагестан
- 58.Правительство республики Калмыкия
- 59.Правительство Республики Карелия
- 60.Правительство Республики Коми
- 61.Правительство Республики Крым г. Симферополь
- 62.Правительство Республики Марий Эл
- 63.Правительство Республики Татарстан
- 64.Правительство Республики Тыва
- 65.Правительство Республики Хакасия
- 66.Правительство Республики Чувашия
- 67.Правительство Ростовской области
- 68.Правительство Рязанской области
- 69.Правительство Санкт-Петербурга
- 70.Правительство Саратовской области
- 71.Правительство Сахалинской области
- 72.Правительство Свердловской области

- 73.Правительство Ставропольского Края
- 74.Правительство Тверской области
- 75.Правительство Тульской области
- 76.Правительство Тюменской области
- 77.Правительство Удмуртской Республики
- 78.Правительство Ульяновской области
- 79.Правительство Хабаровского края
- 80.Правительство Ханты-Мансийского автономного округа
- 81.Правительство Челябинской области
- 82.Правительство Чеченской Республики
- 83.Правительство Чукотского автономного округа
- 84.Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа (Салехард)
- 85.Правительство Ярославской области