

Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации за 2022 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Данные по разделам 2, 3, 5, 6, 7 настоящего доклада в части оказания мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) на региональном и муниципальном уровне представлены по 81 региону Российской Федерации (кроме Приморского края, Камчатского края, Еврейской автономной области, Республики Ингушетии) и будут актуализированы в октябре 2023 г. в докладе о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, который будет подготовлен Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 68 Комплекса мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021 - 2024 годы.

1. Нормативно-правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году

В 2022 г. продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленная на расширение участия негосударственного сектора в предоставлении услуг в социальной сфере, регулирование деятельности некоммерческих организаций (НКО), расширение перечня мер поддержки некоммерческого сектора.

В целях уточнения порядка ведения реестра СОНКО, сформированного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290 (далее – реестр СОНКО), принято постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290» от 30 ноября 2022 г. № 2191, а также издан приказ Минэкономразвития России от 14 октября 2022 г. № 559 «Об утверждении требований к формату представляемых сведений о некоммерческих организациях для включения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций».

В рамках исполнения Плана мероприятий по реализации в 2021-2022 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 г. № 7393п-П44, в целях совершенствования работы фондов целевого капитала некоммерческих организаций разрабатывается проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» и в статью 4 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (далее – законопроект). Законопроектом предлагается внести изменения, направленные на повышение эффективности органов управления фондов целевых капиталов, уточнение норм, относящихся к их финансовой деятельности, уточнение норм, касающихся проведения аудита фондов целевых капиталов.

Кроме того, в целях сохранения действующих фондов целевых капиталов и обеспечения их стабильности в условиях кризисной ситуации, обусловленной негативным влиянием антироссийских санкций на деятельность НКО, принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» (далее – Федеральный закон № 279-ФЗ), который направлен на предоставление возможности фондам целевого капитала сохранить административно-управленческий персонал и не расформировывать фонд целевого капитала при снижении объема чистых активов.

Нормы, предусмотренные Федеральным законом № 279-ФЗ, позволяют:

сохранить целевой капитал, если стоимость чистых активов в результате доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, снизилась

по результатам 3-х отчетных лет более чем на 30 % или по результатам одного отчетного года более чем на 50 %;

не требовать от организации-собственника целевого капитала обязательного использования дохода от целевого капитала в размере не менее 25% в течение трех лет от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал;

увеличить в два раза предельный размер денежных средств, которые могут быть использованы специализированным фондом управления целевым капиталом на административно-управленческие расходы;

предоставить возможность специализированным организациям использовать на административно-управленческие расходы не более 1 % от среднегодовой стоимости чистых активов, находящихся в доверительном управлении управляющей компании, что поддержит функционирование специализированной организации-собственника целевого капитала с минимальными финансовыми потерями для фонда.

Указанные изменения носят антикризисный характер и действуют до 1 января 2026 года.

Для поддержки юридических лиц, в том числе СОНКО, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) в 2022 году были отменены:

плановые контрольные (надзорные) мероприятия;

плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

При этом допускалось проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, или федерального государственного пожарного надзора объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска. Постановлением № 336 также предусмотрены основания для проведения внеплановых проверок в 2022 году.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2022 г. № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» предусмотрено смягчение требований в рамках предоставления государственных субсидий и грантов СОНКО в 2022 году, в том числе:

возможность сокращения срока окончания приема заявок участников отбора получателей субсидии (гранта) для предоставления субсидий до 10 календарных дней;

допускается наличие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате, не превышающая 300 тыс. рублей;

устанавливается возможность корректировки целевых показателей и сроков достижения результатов предоставления субсидии (гранта), предусмотренных условиями предоставления субсидии (гранта);

устанавливается неприменение штрафных санкций.

Приказом Росстандарта от 20 декабря 2022 г. № 1533 утверждены разработанные Минэкономразвития России изменения к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД 2) и Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД 2) в части идентификации деятельности и услуг СОНКО и фондов целевого капитала некоммерческих организаций. Приказом предусмотрено включение отдельных кодов для видов деятельности, осуществляемых СОНКО, в том числе для деятельности по сбору и передаче благотворительных пожертвований, деятельности по формированию целевого капитала некоммерческих организаций, деятельности организаций по охране окружающей среды, деятельности правозащитных организаций и другой. Благодаря

изменениям упрощена идентификация некоммерческими организациями своей деятельности в ОКВЭД 2.

2. Финансовая поддержка

Ассигнования федерального бюджета на поддержку СОНКО в 2022 году составили 344,5 млрд рублей¹ и распределены между 6 838 СОНКО (данные представлены в Таблице 1).

В 2022 году Фондом президентских грантов было проведено три конкурсных отбора по поддержке негосударственных НКО. Общая сумма поддержки, предоставленная в рамках указанных конкурсов Фондом президентских грантов в 2022 году, составила 9,7 млрд рублей, которая была распределена между 4 324 НКО (4 млрд рублей между 1 942 НКО в рамках первого конкурсного отбора, 3,8 млрд рублей между 1 889 НКО в рамках второго конкурса, 1,9 млрд. рублей между 493 НКО в рамках Специального конкурса)².

Президентским фондом культурных инициатив в 2022 году было проведено шесть конкурсных отборов по поддержке проектов в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий. В рамках указанных конкурсов было поддержано 1 321 некоммерческих организаций на общую сумму 5,3 млрд. рублей.

¹ Сводная информация о финансировании программ поддержки СОНКО в 2022 г. подготовлена на основе данных, полученных из подсистемы информационно-аналитического обеспечения ГИИС «Электронный бюджет»

² В соответствии с Протоколами заседания Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества от 13 января 2022 г. № 1, от 10 июня 2022 г. № 2, от 29 сентября 2022 г. № 4.

Таблица 1. Сводная информация о финансировании СОНКО в 2022 г. на федеральном уровне

Государственный орган Российской Федерации, оказывающий финансовую поддержку СОНКО	Объем государственной финансовой поддержки, представленной СОНКО (тыс. руб.)		Количество СОНКО, получивших финансовую поддержку	
	2021 г.	2022 г.	2021 г.	2022 г.
Минздрав России	3 626 345,4	152 869 390	2	4
Минпросвещения России	6 753 899,6	13 983 320	185	238
Минкультуры России	8 796 224,3	16 672 840	241	256
Минобрнауки России	47 900 506,5	40 704 930	109	94
Минспорт России	6 539 203,8	5 865 010	88	112
Минтруд России	4 268 590,7	4 669 880	44	43
МЧС России	79 559,2	79 540	11	15
МИД России	336 124,2	345 260	3	3
Минцифры России	54 848 263,1	54 714 230	280	300
Росмолодежь	20 869 793,2	38 926 010	100	100
ФАДН России	457 182,0	139 900	50	28
Фонд президентских грантов	7 834 287,7	9 742 315, 3	3831	4324
Фонд культурных инициатив		5 365 207, 3		1321
ИТОГО	162 309 980, 1	344 077 832, 6	4 944	6 838

Помимо этого, предоставление финансовой поддержки в 2022 году осуществлялось органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с данными, представленными субъектами Российской Федерации³ в Минэкономразвития России, общий объем финансовой поддержки, предоставляемой СОНКО из бюджетов субъектов Российской Федерации, в 2022 году составил 85,6 млрд рублей⁴, в том числе виде субсидий на конкурсной основе – 25,4 млрд рублей. Финансовая поддержка из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2022 году была оказана 10,5 тыс. СОНКО, что больше на 8 % по сравнению с 2021 годом, когда было поддержано 9,6 тыс. СОНКО (в 2018 – 7,4 тыс., 2019 – 9,1 тыс., 2020 – 8,4 тыс.).

Финансирование СОНКО в рамках отдельных государственных программ субъектов Российской Федерации по поддержке СОНКО (в том числе отдельных

³ Данные по финансовой поддержке СОНКО не были представлены Приморским краем, Камчатским краем, Еврейской автономной областью, Республикой Ингушетия.

⁴ Для сравнения: в 2018-2022 гг. финансовая поддержка СОНКО составила 34,6, 48,7, 58,0 и 71,9 млрд. рублей соответственно

подпрограмм государственных программ) в 2022 году реализовывалось в 52 регионах страны.

В 2022 г. финансовая поддержка СОНКО также осуществлялась на муниципальном уровне⁵.

В целом, доля муниципальных районов и городских округов, реализующих мероприятия по финансовой поддержке СОНКО (при наличии подтверждения кассового исполнения), в общем количестве муниципальных районов и городских округов на 31 декабря 2022 года (за исключением городов федерального значения), составила 45 %⁶.

В 32 субъектах Российской Федерации в 2022 году местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации были предоставлены средства на реализацию муниципальных программ поддержки СОНКО на общую сумму 5,85 млрд рублей, при этом большая часть из данных средств была передана посредством выделения субвенций (4,45 млрд рублей).

Исходя из данных Таблицы 2 можно сделать вывод о положительной динамике передачи средств бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на реализацию муниципальных программ поддержки СОНКО.

Абсолютным лидером по сумме переданных средств местным бюджетам на реализацию муниципальных программ по поддержке СОНКО является Московская область как в 2022 году (3,98 млрд рублей), так и в 2018-2021 годах⁷.

Таблица 2. Предоставление местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации средств на реализацию муниципальных программ поддержки СОНКО, 2018-2022 гг.

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Количество регионов, ед.	20	24	31	25	32
Объем переданных средств местным бюджетам из регионального бюджета, млрд руб.	3,35	2,99	4,80	5,20	5,85

⁵ Приморский край, Камчатский край, Еврейская автономная область, Республика Ингушетия не учитываются при подсчете, поскольку указанными субъектами Российской Федерации не были представлены данные по муниципальной поддержке СОНКО.

⁶ Общее количество муниципальных районов и городских округов в субъектах Российской Федерации в 2022 году - 2267, количество муниципальных районов и городских округов в субъектах Российской Федерации, в которых в 2022 г. действовала отдельная муниципальная программа/подпрограмма по поддержке СОНКО

⁷ Местным бюджетам из бюджета Московской области в 2018-2022 годах были предоставлены средства на цели реализации муниципальных программ поддержки СОНКО в размере 3,7, 2,62, 2,86, 3,35, 3,7 млрд. рублей соответственно

3. Финансовая поддержка ресурсных центров, оказывающих поддержку СОНКО

По данным, предоставленным в Минэкономразвития России субъектами Российской Федерации, на региональном уровне в 2022 году финансовая поддержка оказывалась 167 ресурсным центрам в 50 субъектах Российской Федерации. Общий объем переданной поддержки составил 2,8 млрд рублей, что существенно выше по сравнению с 2018-2021 гг. (Таблица 3). Преимущественно средства предоставлялись ресурсным центрам в виде субсидии на конкурсной основе.

Таблица 3. Финансовая поддержка ресурсных центров за 2018-2022 гг.

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Кол-во ресурсных центров (получивших финансирование из регионального бюджета), ед.	163	157	182	145	167
Объем переданных средств из регионального бюджета, млрд руб.	1,31	1,46	1,59	1,91	2,84

4. Имущественная поддержка

Имущественная поддержка СОНКО может оказываться путем предоставления помещений в пользование.

Информация об обеспеченности помещениями СОНКО в Российской Федерации в 2021 – 2022 гг. в соответствии с данными Росстата представлена в Таблице 4.

Таблица 4. Имущественная поддержка СОНКО в Российской Федерации в 2021 – 2022 году

	Количество организаций, ед.		Общая площадь, кв. м.	
	2021	2022	2021	2022
Есть нежилое помещение (здание) в собственности	4 348	4 352	8 992 745,2	8 597 574,6
Аренда нежилого помещения (здания), находящегося в государственной или муниципальной собственности	8 086	7 999	2 671 972,5	2 889 106,7
Аренда нежилого помещения (здания), находящегося в частной или иной собственности, за исключением государственной и муниципальной	17 193	17 794	5 870 706,9	6 475 393,8
Безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в	16 141	16 055	3 502 604,8	3 421 846

	Количество организаций, ед.		Общая площадь, кв. м.	
	2021	2022	2021	2022
государственной или муниципальной собственности				
Безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в частной или иной собственности, за исключением государственной и муниципальной	11 228	11 207	4 454 634,8	4 627 206,1
Фактическое пользование нежилым помещением (зданием) без оформления на него прав	1 553	1 577	316 990,8	331 830
Фактически располагается в жилом помещении	3 700	3 892	368 383,4	356 681,3
Нет помещения	68 829	70841		

5. Информационная поддержка

В целях информационной поддержки СОНКО, сбора и распространения сведений о лучших практиках развития инфраструктуры поддержки деятельности СОНКО функционирует единая автоматизированная информационная система поддержки СОНКО, являющаяся информационным ресурсом Минэкономразвития России и размещенная в сети «Интернет» по адресу nko.economy.gov.ru. Ежедневно указанный портал посещает порядка 2 тыс. уникальных пользователей.

Минюстом России создан и поддерживается информационный портал о деятельности некоммерческих организаций, который содержит информацию о зарегистрированных НКО на территории Российской Федерации, а также отчеты о деятельности НКО. Портал размещен в сети «Интернет» по адресу <https://unro.minjust.ru>.

На официальных порталах федеральных органов исполнительной власти, оказывающих поддержку СОНКО, публикуется актуальная информация о мероприятиях, проводимых НКО, информация о взаимодействии указанных ведомств с СОНКО, информация по вопросам предоставления государственной поддержки НКО, а также публикуются реестры СОНКО-получателей государственной поддержки.

В 2022 году 77 субъектах Российской Федерации (в 2021 году – в 69 регионах) функционировал региональный информационный ресурс органа власти, уполномоченного на выработку государственной политики в сфере поддержки СОНКО, содержащий информацию о действующих мерах государственной региональной поддержки. При этом в 16 и 18 регионах данные о поддержке СОНКО размещались в формате свободных публичных лицензий и открытых данных соответственно.

В 2022 г. Минэкономразвития России оказана информационная поддержка конкурсу отчетов СОНКО «Точка отсчета», федеральному конкурсу социальной рекламы участия граждан в деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчестве и социальном предпринимательстве «Реклама будущего», конкурсу «Лидеры корпоративной благотворительности», информационной кампании «Щедрый вторник».

Также в 2022 г. продолжил функционировать информационный проект «Час с Минэком», запущенный Минэкономразвития России совместно с Общественной Палатой Российской Федерации. Проект представляет собой регулярные онлайн-встречи для заинтересованных лиц, но в первую очередь – для членов региональных и муниципальных общественных палат. Указанные мероприятия проводятся с целью обзора результатов деятельности Минэкономразвития России в части поддержки некоммерческого сектора за прошедший период и планов на ближайшее будущее. Онлайн-трансляция «Часа с Минэком» демонстрируется на сайте Общественной Палаты Российской Федерации.

6. Методическая и консультационная поддержка

В целях повышения квалификации в 2022 году 2 976 государственных гражданских и муниципальных служащих прошли обучение по вопросам взаимодействия с НКО, число обучаемых увеличилось на 49 % по сравнению с предыдущим годом (1 995 чел.) и сопоставимо с 2020 годом (2 758 чел.).

Число представителей СОНКО, прошедших обучение по вопросам оказания услуг в социальной сфере за счет средств субъектов Российской Федерации в 2022 году, составило 26 456 человек, их число увеличилось на 66 % по сравнению с предыдущим годом (15 910 чел.), но в то же время меньше чем в 2020 году (30 684 чел.).

7. Информация о реализации Комплекса мер, направленного на обеспечение поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021 – 2024 годы, в субъектах Российской Федерации

В 2022 году субъекты Российской Федерации реализовывали Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021 - 2024 годы по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт (далее – Комплекс мер).

При этом 44 субъекта Российской Федерации реализовывали Комплекс мер также по направлению «молодежная политика».

Информация об общем объеме средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на реализацию указанных направлений в 2018 – 2022 гг., представлена в Таблице 5.

Таблица 5. Объем средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на предоставление социальных услуг населению в 2018-2022 гг.

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Объем средств, млрд. руб.	31,3	44,5	38,1	53,8	54
Количество СОНКО, тыс.	4,4	5,8	4,5	4,4	5,2

Информация по реализации Комплекса мер, составленная на основе отчетов, представленных 81 субъектом Российской Федерации, в разрезе отраслей

представлена в Таблице 6 (не включены в отчет данные Приморского края, Камчатского края, Еврейской автономной области, Республики Ингушетии).

Таблица 6. Сводная информация по реализации Комплекса мер в разрезе отраслей социальной сферы, 2022 г.

Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн. руб.	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СОНКО (по объему средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг)
Социальная защита и социальное обслуживание	1 396	15 016,1	Самарская область Московская область Волгоградская область г. Санкт-Петербург г. Москва
Образование	1 238	17 867,3	г. Москва Московская область Самарская область Республика Саха (Якутия) г. Санкт-Петербург
Культура (включая патриотическое воспитание и национальную политику)	703	3 668,0	г. Санкт-Петербург Нижегородская область Пермский край Республика Башкортостан Ханты-Мансийский автономный округ
Здравоохранение (включая ОМС)	119	872,0	Ямало-Ненецкий автономный округ г. Москва Ханты-Мансийский автономный округ Сахалинская область Белгородская область
Физкультура и массовый спорт	914	11 875,1	Челябинская область Тюменская область Ханты-Мансийский автономный округ Чеченская Республика Республика Башкортостан
Молодежная политика (включая организацию)	547	3 551,1	Ямало-Ненецкий автономный округ Самарская область Республика Татарстан Тюменская область

отдыха и оздоровление детей			Челябинская область
Межотраслевые услуги	378	1175,7	г. Москва Воронежская область г. Санкт-Петербург Волгоградская область Республика Дагестан
ИТОГО	5295	54 025,3	

В 2022 году на исполнение услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания 74 субъекта Российской Федерации году передали бюджетные средства СОНКО.

Общий объем бюджетных средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на оказание услуг в сфере *социальной защиты* и социального обслуживания в 2022 году, составил 15 млрд рублей⁸ (в 2019, 2020 и 2021 годах объем бюджетных средств, выделенных СОНКО на оказание услуг в соответствующей сфере, составлял 13,1, 18,2 и 18,0 млрд рублей соответственно).

При этом 21 из 2036 СОНКО получили региональные бюджетные средства на реализацию услуг в сфере социального обслуживания и социальной защиты в 2022 году в размере, превышающем 100 млн рублей на общую сумму 6,2 млрд рублей (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Волгоградская область, Красноярский край, Московская область, Нижегородская область, Самарская область, Свердловская область).

В 2022 году 70 субъектов Российской Федерации передали бюджетные средства СОНКО на реализацию услуг в сфере *образования* на общую сумму 17,8 млрд рублей, и, по сравнению с 2021 годом, объем бюджетных средств на реализацию указанных услуг увеличился на 21%: так, общий объем переданных средств в 2021 году⁹ составил 14,7 млрд. рублей.

⁸ Снижение суммарного объема средств, выделенных на услуги СОНКО в данной сфере, по сравнению с 2021 г. можно объяснить тем, что соответствующие данные в настоящее время не поданы 4 субъектами Российской Федерации.

⁹ Общий объем переданных средств СОНКО на услуги в сфере образования составил 8,1 млрд. рублей в 2020 году, 9,2 млрд. рублей в 2019 году и 8,1 млрд. рублей в 2018 году.

Следует отметить, что 18 из 1751 СОНКО получили региональные бюджетные средства на реализацию услуг в сфере образования в 2022 году в размере, превышающем 100 млн рублей на общую сумму 5,5 млрд рублей (г. Москва, Московская область, Новосибирская область, Самарская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Красноярский край, Республика Саха (Якутия)).

Наиболее распространенными услугами, на которые были переданы СОНКО бюджетные средства в 2022 году, являются услуги по реализации образовательных программ общего образования, размер передачи средств СОНКО на которые составил порядка 9,8 млрд рублей. Также достаточно часто регионы передавали средства на реализацию общеобразовательных программ дошкольного образования, на дополнительное образование детей и взрослых, на которые СОНКО было выделено по 6,8 и 1,4 млрд рублей соответственно.

В 2022 году передачу государственного финансирования СОНКО в сфере *культуры* осуществляли 50 субъектов Российской Федерации. Общий объем переданных СОНКО средств в 2022 году на реализацию услуг в сфере культуры составил 3,7 млрд рублей, (в 2021 г. – 2,4 млрд. рублей, в 2020 г. – 3,1 млрд рублей).

Основными услугами, которые оказывали СОНКО в сфере культуры в 2022 году, являются организация и проведение культурно-массовых мероприятий, в том числе направленных на укрепление межэтнических и межнациональных связей, защиту самобытности, культуры, языков и традиций, а также патриотическое воспитание граждан.

Передача услуг СОНКО в сфере *физической культуры и спорта* в 2022 году осуществлялась в 63 субъектах Российской Федерации и составила 11,8 млрд рублей (в 2019 г., 2020 г. и 2021 г. – 12,0 млрд, 7,5 млрд. и 14,3 млрд. рублей соответственно). Основными видами услуг, которые передаются СОНКО в данной отрасли, являются организация официальных спортивных мероприятий или соревнований, а также комплектование и подготовка основных и резервных составов сборных команд (клубов) по разным видам спорта.

В сфере *охраны здоровья* в 2022 году 41 субъект Российской Федерации передал услуги СОНКО.

Общий объем выделенных СОНКО средств в данной сфере составил 872 млн. рублей, из которых 320 млн. рублей были переданы СОНКО на услуги, включенные в систему обязательно медицинского страхования.

На оказание услуг, не включенных в систему обязательного медицинского страхования, СОНКО было передано 551,5 млн рублей в 38 регионах (312,6 млн рублей в 2021 г., 310,7 млн рублей в 2020 г., 258,5 млн рублей в 2019 г.).

В сфере *молодежной политики* 50 субъектов Российской Федерации передали услуги СОНКО в 2022 году, при этом в 2020 и 2021 году таких регионов было 27 и 40 соответственно. Общий объем средств, выделенных СОНКО на оказание услуг в данной сфере, в 2022 году составил 3,55 млрд рублей, включая услуги по организации отдыха детей и молодежи (2,09 млрд рублей в 2021 году).

Среди передаваемых услуг СОНКО в сфере молодежной политики значительный вес имеют услуги по организации отдыха детей и молодежи – их передали в 2022 году 59 СОНКО в 20 регионах в размере в 1,44 млрд рублей, причем в Ямало-ненецком автономном округе и Тюменской области на данные услуги было выделено в 2022 году 675 млн и 458 млн соответственно.

Также бюджетные средства регионов передавались СОНКО на *межотраслевые услуги*: например, на социальное сопровождение социально незащищенных групп населения (Пермский край – оказание экстренной консультативно-психологической помощи, Республика Башкортостан – социальная адаптация к самостоятельной жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Москва – социальное сопровождение ветеранов и инвалидов боевых действий, Республика Дагестан – оказание юридической, психологической и материальной помощи семьям, женщинам и детям оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации), а также услуги в сфере реабилитации, культуры и досуга для пожилых людей (г. Москва – вовлечение людей с ограниченными возможностями здоровья и людей старшего возраста в волонтерскую деятельность, Красноярский край – реабилитация когнитивного здоровья у людей старшего возраста, перенесших

COVID-19, Ямало-Ненецкий автономный округ – организация досуга граждан старшего поколения в рамках проекта «Ямальское долголетие»).

8. Информация о развитии благотворительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году

Во исполнение пункта 14 Плана мероприятий по реализации в 2021 – 2022 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного Правительством Российской Федерации 13 июля 2021 г. № 7393п-П44 (далее – План), Минэкономразвития России совместно с Институтом развития интернета в 2022 году проведена информационная компания по содействию благотворительной деятельности «Делись добром безопасно», разъясняющая важность благотворительности в решении социальных вопросов и представляющая наиболее известные благотворительные онлайн-платформы. Так, 33 млн пользователей увидели рекламу, 66 тыс. пользователей перешли на страницу кампании.

В рамках исполнения пункта 15 Плана проведен мониторинг реализации мер по развитию инфраструктуры поддержки благотворительности в субъектах Российской Федерации (далее – мониторинг) и подготовлен аналитический отчет (размещен на официальном портале Минэкономразвития России по поддержке СОНКО по адресу: nko.economy.gov.ru). Мониторинг проводился по результатам реализации положений Стандарта поддержки благотворительности в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), разработанного Минэкономразвития России во исполнение пункта 15 Плана в 2021 году.

По результатам мониторинга выявлены наиболее распространенные мероприятия, реализованные в субъектах Российской Федерации¹⁰ в рамках Стандарта в 2022 году:

мероприятия по информационной поддержке НКО, осуществляющих благотворительную деятельность (разъяснительная работа с гражданами, юридическими лицами и НКО по вопросам благотворительности, в том числе

¹⁰ На основе сведений, предоставленных 46 субъектами Российской Федерации

публикация материалов на Интернет-ресурсах по поддержке СОНКО, добровольчества и благотворительности, проведение информационных кампаний по противодействию мошенничества в благотворительности);

мероприятия по образовательной и консультационно-методической поддержке (курсы повышения квалификации, конференции, вебинары по вопросам благотворительности для сотрудников НКО и государственных служащих и др.);

меры, направленные на поощрение участников благотворительной деятельности (награждение грамотами, благодарственными письмами добровольцев и благотворителей, присуждение знаков отличия за вклад в развитие и поддержку благотворительной деятельности в субъекте Российской Федерации и др.).

Также, по результатам мониторинга выявлено, что в 28 субъектах Российской Федерации определен орган исполнительной власти, ответственный за содействие развитию благотворительной деятельности, в 18 субъектах Российской Федерации определен совещательный (координационный) орган по вопросам содействия развитию благотворительной деятельности. Наличие законодательства (нормативно-правовой акт), регулирующего благотворительную деятельность, отмечают 23 субъекта Российской Федерации, стратегического документа, определяющего основные направления развития благотворительной деятельности – 10 субъектов Российской Федерации.

Одной из форм стимулирования благотворительных пожертвований среди граждан и организаций является предоставление налоговых преференций.

Так, в отношении физических лиц существует возможность получения социального налогового вычета на благотворительность.

По данным ФНС России по итогам 2021 года 13 618 россиян (2020 г. – 11 290) показали в своих налоговых декларациях благотворительные пожертвования, общая сумма предоставленных вычетов в 2021 году составила - 9 442 878 тыс. руб. (2020 г. – 5 441 996 тыс. руб.).

В части юридических лиц в соответствии с подпунктом 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) налогоплательщики налога на прибыль организаций вправе признать расходы в виде

стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного определенным категориям НКО¹¹, в качестве внереализационных расходов, что позволяет юридическим лицам сократить налогооблагаемую базу на величину пожертвования в денежном выражении.

По итогам 2022 года указанной налоговой преференцией воспользовались 139 налогоплательщиков налога на прибыль организаций, осуществив безвозмездную передачу имущества на общую сумму 42 500 492 тыс. рублей¹².

В целях эффективной реализации права организаций воспользоваться налоговой преференцией, установленной подпунктом 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса, Минэкономразвития России были подготовлены информационные материалы для юридических лиц – благотворителей, осуществляющих благотворительные пожертвования в адрес СОНКО. Указанные информационные материалы направлены в субъекты Российской Федерации письмом от 2 февраля 2022 г. № 3174-ТИ/Д04и.

9. Результаты развития сектора СОНКО

По данным Росстата, в 2022 г. в Российской Федерации действовало 129 939 СОНКО (в 2021 г. – 127 632 СОНКО).

Средняя численность работников, занятых в одной СОНКО (чел.), является стабильной на протяжении 2011-2022 гг. и составляет от 4 до 7 человек.

С 2016 г. по 2019 г. происходил устойчивый рост среднесписочной численности добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО. В 2016 г. их было более 2 155 тыс. человек, в 2017 г. – 2 731 тыс. человек, в 2018 г. – 2 937,3 тыс. человек,

¹¹ 1. СОНКО, включенные в реестр СОНКО, сформированный в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций»;

2. централизованные религиозные организации, религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций, СОНКО, учредителями которых являются централизованные религиозные организации или религиозные организации, входящие в структуру централизованных религиозных организаций;

3. иные некоммерческие организации, включенные в реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

¹²По итогам 2021 г. 166 налогоплательщиков налога на прибыль организаций на общую сумму 26 082 570 тыс. руб.

в 2019 г. – 4 056,7 тыс. человек. При этом в 2020 г. значение данное показателя уменьшилось и составило 3 429,1 тыс. человек. Однако в 2021 – 2022 гг. среднесписочная численность добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности СОНКО, снова увеличилась и составила 3 767 769 тыс. человек в 2021 г.¹³, 3 927 748 тыс. человек в 2022 году.

Таблица 6. Численность участников деятельности СОНКО в 2021-2022 годах (тыс. человек)

Показатель	2021 г.*	2022 г.	2022 г. к 2021 г., в %
Среднесписочная численность штатных работников (за исключением внешних совместителей)	370, 1	373, 3	100,9
Среднесписочная численность добровольцев	3 767, 8	3 927, 7	104,3
Средняя численность внештатных работников (привлечённых по договорам гражданско-правового характера)	109, 9	113, 8	103,6

Также, в 2022 году Минэкономразвития России разработана методика, с помощью которой впервые проведена оценка вклада НКО по отдельным отраслям, регионам, (определен вклад НКО, находящихся в реестре СОНКО), благотворительности и волонтерства в экономику.

По результатам исследования вклад НКО в ВВП в 2021 году составил 1,46%, (в том числе вклад СОНКО, находящихся в реестре Минэкономразвития, составил 0,59%). Вклад благотворительности в экономику составил 0,6%, волонтерства - 0,4%.

Учитывая, что исследование по разработанной методике проводилось впервые, анализ динамики влияния некоммерческого сектора на экономику будет проводиться Минэкономразвития России по мере накопления данных.

¹³ В соответствии с официальной статистической информацией о деятельности СОНКО, предоставленной Росстатом в 2022 году